

CCB-SALITRE



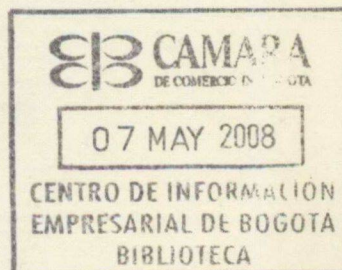
19911

CCB1138
19911



Cámara de Comercio de Bogotá

Programa en Altos de Cazucá Soacha



Temas a tratar

- 1. Diagnóstico del sector**
- 2. Programas y Proyectos adelantados entre 1993 y 1996**
- 3. Plan de Intervención 1997 - 2000**

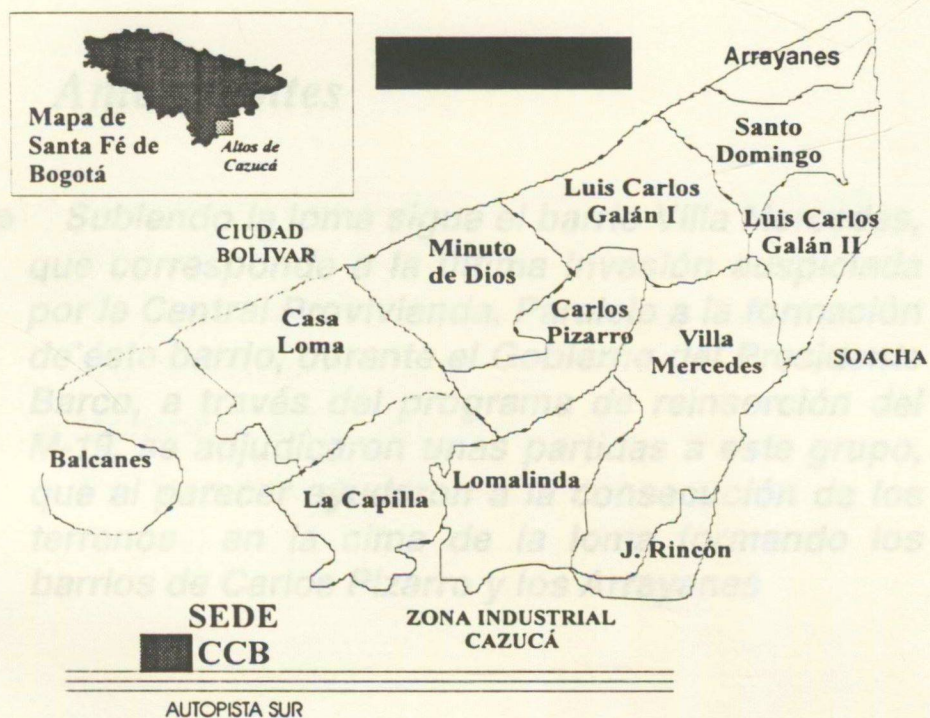


Cámara de Comercio de Bogotá

Diagnóstico

Localización

- **Altos de Cazucá está integrado por 14 barrios del municipio de Soacha, que colindan con la localidad de Ciudad Bolívar. Una pequeña parte de su territorio se ubica en el casco urbano de Santa Fe de Bogotá.**



Los barrios de Altos de Cazucá

Antecedentes

El sector se extiende desde el barrio Julio Rincón que se conformo como resultado de una invasión auspiciada en 1978 por Provivienda. Es el único cuyos pobladores en su mayoría tienen títulos de propiedad. Los demás tienen menos de 10 años de poblados, son considerados ilegales y se localizan por fuera del perímetro urbano del municipio.

Antecedentes

- *Subiendo la loma sigue el barrio Villa Mercedes, que corresponde a la última invasión auspiciada por la Central Provivienda. Paralelo a la formación de éste barrio, durante el Gobierno del Presidente Barco, a través del programa de reinserción del M-19, se adjudicaron unas partidas a este grupo, que al parecer ayudaron a la consecución de los terrenos en la cima de la loma formando los barrios de Carlos Pizarro y los Arrayanes*

Antecedentes

En el transcurso de 1994 se crearon dos nuevos asentamientos : arrayanes y Sta Bibiana. Desde ese año a la fecha se han conformado los demás asentamientos completando 14 barrios formados por invasión o por urbanizaciones piratas.

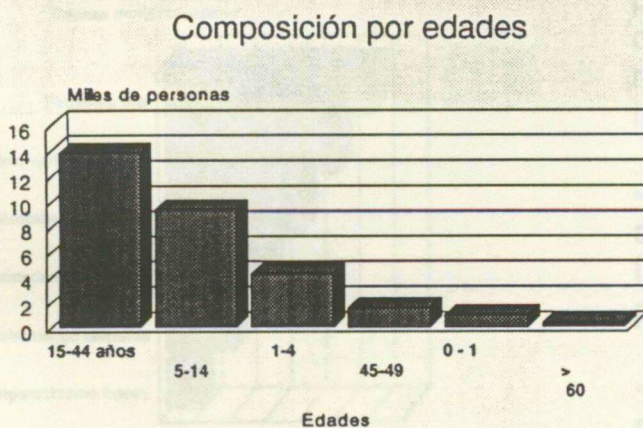
Algunos barrios están localizados en zonas decretadas de alto riesgo, como es el caso de Lomalinda y La Capilla.

A la fecha existen 3.680 lotes ocupados (63% en 3 barrios) y 825 desocupados

Situación socioeconómica

- **Población estimada a 1997: 30.000 htes en 4.000 flias aproximadamente.**
- **Se pobló en 10 años con una Tasa de crecimiento pdio. anual del 5%**
- **Hombres 47%, Mujeres 53%**
- **Es importante la población infantil y juvenil**

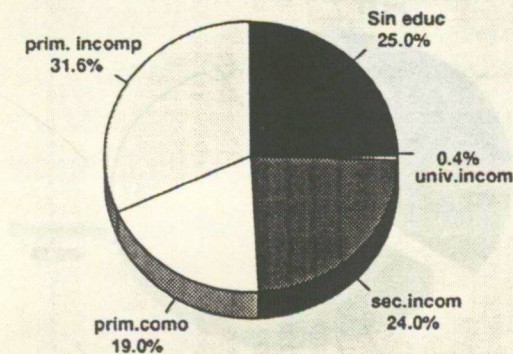
Población



• La población menor de 15 años es de 15000 aprox.

Empleo Educación

Nivel Educativo de la Población

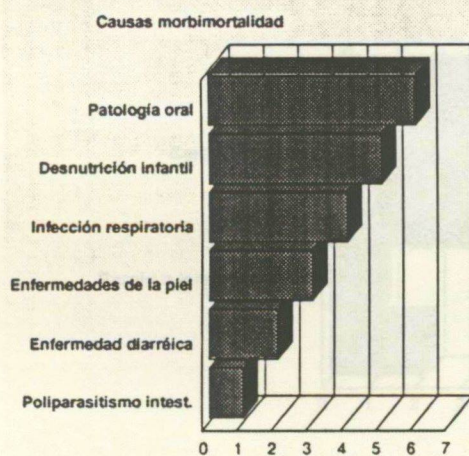


Fuente : Censo CCB en 1992

- Una cuarta parte de la Población no tiene ningún nivel de educación

- El 60% de la población apenas ha cursado algún nivel de primaria

Salud



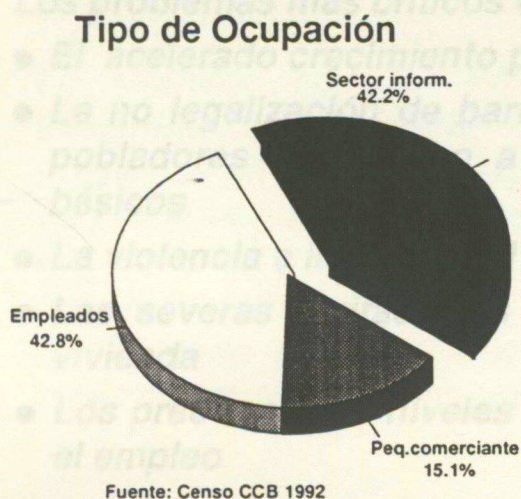
Fuente: Fundac- Estudio demanda de servicios en salud 1995

- Desnutrición infantil y patología oral son las principales causas de morbilidad infantil

- Estas patologías se relacionan con la falta de agua potable

- En 1995 el 82% de la población encuestada no tenía seguridad social

Empleo conclusiones

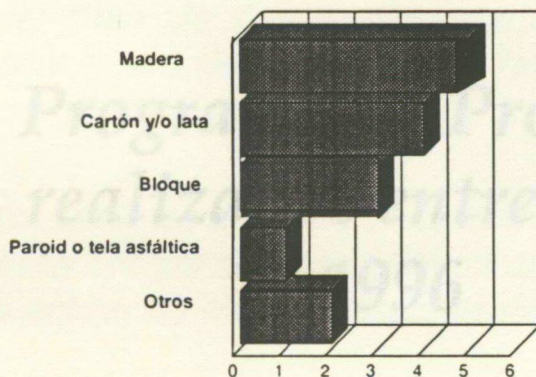


•La mayoría de los empleados son temporales

•Predominan las actividades informales en los sectores de construcción y servicio domestico

Vivienda

Materiales de Construcción



Fuente : Fundac Estudios con base en censo 1992

•60% de las viendas fueron adquiridas a poseedores de hecho

•40% por invasión

•90% no posee títulos

•La mayoría de las viviendas son de madera, carton y lata

Conclusiones

Los problemas más críticos del sector son:

- **El acelerado crecimiento poblacional**
- **La no legalización de barrios margina a sus pobladores del acceso a servicios públicos básicos**
- **La violencia e inseguridad en la zona**
- **Las severas limitaciones a bienes como la vivienda**
- **Los preocupantes niveles de inestabilidad en el empleo**



Cámara de Comercio de Bogotá

**Programas y Proyectos
realizados entre 1993 y
1996**

Rol de la Cámara

La Cámara de Comercio de Bogotá ha adelantado una serie de programas y proyectos en Altos de Cazucá con el propósito de promover un modelo de gestión social, que mejore la calidad de vida de los habitantes de zonas de extrema pobreza y exclusión social y que pueda ser replicable en otros sitios de Bogotá y su zona de influencia.

Antecedentes del Programa

- **En 1989 la Cámara colabora con la elaboración del Plan de Desarrollo Integral de Soacha, el cual sirvió de base para la formulación de este programa.**
- **En 1992 se crea la Fundación Social por Bogotá para apoyar los programas en Altos de Cazucá y actuar en otras zonas marginadas de Bogotá**

Antecedentes del Programa

- **En 1993 se crea la Fundación para el Desarrollo Integral de Altos de Cazucá (Fundac) por iniciativa de la Cámara, la Corporación para el Desarrollo Integral de Bogotá y Cundinamarca, 19 empresarios del sector y algunas personas naturales.**
- **Entre 1994 y 1996 se adelantaron con una serie de programas con la participación de entidades del Gobierno Nacional, la Cámara de Comercio de Bogotá, la Corporación para el Desarrollo Integral de Bogotá y Cundinamarca, la Fundación Social por Bogotá y Fundac.**

Programas de Gestión

Acciones Desarrolladas

- **Generación de Empleo (1993 - 1995).** Se
- **Estudios e Investigaciones**
- **Programas de Gestión**
- **Obras físicas y dotaciones**
- **Estimulación a la comunidad en Salud y Educación (1993 - 1996).** Se constituyeron comités y grupos de concertación en estos dos sectores generando nuevos proyectos.

Estudios e Investigaciones

- **Censo de Población y vivienda (1992).** Permitió establecer las características socioeconómicas de la zona y un cálculo aproximado de su población.
- **Otras investigaciones (1993).** Se adelantó el inventario sobre la Presencia Institucional, Mapa Educativo y de Organizaciones Cívicas y Sociales. Con base en ellos, recientemente se levantó en dos etapas el Mapa Social del sector.

Programas de Gestión

- **Generación de Empleo (1993 - 1995).** Se desarrolló un sistema integral de selección para ubicar población desempleada a través de tres modalidades : vinculación directa, producción satélite y servicio doméstico. Se recibieron 799 solicitudes y se vincularon 275 personas de 889 remisiones.
- **Estimulación a la comunidad en Salud y Educación (1993 - 1996) .** Se constituyeron comités y grupos de concertación en estos dos sectores generando nuevos proyectos.

Programas de Gestión

- **Botica Comunitaria (1995).** Se proporcionó asesoría a la comunidad para el montaje y puesta en marcha
- **ECOPSOOS (1996).** Se apoyó en todo el proceso de gestión para el diseño, montaje y puesta en marcha de esta E.P.S.
- **Legalización de Tierras (1996).** Se apoyó a través del Centro de Arbitraje y Conciliación el proceso, logrando la escrituración de 38 predios.

Programas de Gestión

- **Fortalecimiento de Hogares del ICBF (1994/95).** Se viene brindando capacitación a las madres comunitarias, entregando dotaciones a estas y prestando atención directa al Centro de Atención Integral de Lomalinda.
- **Reforestación Zona Verde (1996).** Se apoyó la reforestación y creación de la zona verde alrededor del Colegio Luis Carlos Galán.
- **Red de Entidades (1996).** Se conformó con 25 entidades y se diseñó un Plan Integral de apoyo para el sector. La CCB pertenece a la red.

Programas de Gestión

- **Bajo la Coordinación de Fundac y el apoyo de la CCB se conformó una red de 25 entidades (universidades, ongs y entidades públicas y privadas), con el propósito de racionalizar y optimizar las acciones y recursos destinados al sector.**
- **Para el efecto, la red diseñó un Plan de acción que integró los programas y proyectos de las entidades, definió los responsables, el cronograma a seguir y los mecanismos de seguimiento y control para garantizar su cumplimiento.**

Obras Físicas y Dotaciones

- **Unidad Educativa Luis Carlos Galán (1995). Se construyó, organizó, puso en funcionamiento y entregó a la comunidad. Se gestionó además la vinculación del personal docente por parte de la Secretaría de Educación.**
- **Puesto de Salud (1993). Se terminó el puesto de salud, obra iniciada por la Lotería de cundinamarca y la Secretaría de Salud de Cundinamarca.**

Obras Físicas y Dotaciones

- **Restaurantes Escolares (1994 - 1995).** Se construyó uno en el colegio G.G. Márquez y otro en la Unidad educativa. Se logró el apoyo del ICBF para el suministro de refrigerios y mercados
- **Centro de Atención Integral (1996).** Se construyó el Centro de Atención Integral que contó con el apoyo de la Fundación Social para Bogotá y se consiguió el apoyo del ICBF para el suministro de refrigerios y mercados

Programas y Proyectos Realizados 1993 y 1996

Resúmen

MILES DE PESOS

Programa o proyecto	Población beneficiada	Aporte CCB	Aporte Otras entidades
Estud e investg		7,100	
Puesto Salud	13.000 año	12,500	30.500 Lot. De Cundinamarca y Secretaría de Salud
2 Restaur. escolares	520 niños	11,850	
Unidad Educativa	600 niños y jóvenes	163,000	
Centro Aten Integr.	120 niños 0-7 años	3,250	120.000 Fundación Soc. Por Bogotá. 2.300 ICBF
Legalizac de tierras	30 familias	1,450	
Reforest. colegio		3,500	
Generación empleo	240 personas	3,280	
Est.com salud y De		10,970	
Fort. Hogares ICBF		10,200	
ECOPSOOS	17.000 año Soacha	5,800	42.000 Ministerio de Salud
Botica Comunitaria	13.000 año Soacha	3,640	
Microemp bloques	Htes Casaloma	8,000	850 FUNDAC
TOTAL		244,540 *	195.650

Fuente : Corporación para el Desarrollo Integral de Bogotá y Cundinamarca. *Plan de Desarrollo Integral para Altos de Cazucá - Reto para la Solidaridad * Junio de 1996.

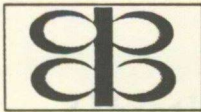
* Adicionalmente la Cámara Ha financiado otros gastos relacionados con los contratos de las trabajadoras sociales y las oficinas donde opera FUNDAC

Conclusiones

- Los actores más importantes que han contribuido al desarrollo de los programas de Altos de Cazucá son:
- La CCB, La Fundación Social para Bogotá, FUNDAC, La Corporación para el desarrollo de Bogotá, algunas entidades nacionales y departamentales y empresarios de altos de cazucá

Conclusiones

- El liderazgo lo ha mantenido la CCB y ha sido casi nulo el compromiso de la administración del municipio de soacha.
- Los programas más importantes han estado orientados a salud, educación y bienestar hacia la población infantil



Cámara de Comercio de Bogotá

**PLAN DE INTERVENCIÓN 1997 -2000
PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE
ALTOS DE CAZUCÁ**

PROPUESTA

Criterios

- ***Convoca a los diferentes actores en la solución de los problemas***
- ***Busca autonomía y sostenibilidad financiera y operativa de los proyectos***
- ***No fomenta acciones paternalistas ni asistencialistas***
- ***No sustituye la acción social del Estado***

Programas y Proyectos Propuestos

Objetivo del Plan

Promover el compromiso activo y solidario de los empresarios (especialmente de Cazucá) y de las entidades públicas y privadas en la gestión de programas y proyectos para mejorar la calidad de vida de los habitantes del sector de Altos de Cazucá.

Cómo lograrlo

- **Organiza y asesora a la comunidad para autogestionar los proyectos**
- **Celebra acuerdos de cooperación con universidades para hacer investigación, estudios y pasantías**
- **Gestiona apoyo de entidades nacionales e internacionales públicas y privadas**
- **Definiendo estrategias que orienten acciones prioritarias**

Programas y Proyectos Propuestos

- **Programa de Legalización y regularización urbanística del sector**
- **Consolidación de proyectos existentes**
- **Fortalecimiento de las comunidades en prevención y resolución de conflictos**
- **Programa de generación de empleo y construcción de vivienda**

I. Programa de legalización y regularización urbanística de Altos de Cazucá

OBJETIVO

Promover ante el municipio de soacha la legalización de los barrios de Altos de cazucá

ENTIDADES PARTICIPANTES

Municipio de soacha, FUNDAC, CCB, Sociedad de Mejoras y Ornato y Centro de Planificación Urbana-CPU de la Universidad de los Andes

BENEFICIOS

- *Propicia el reordenamiento urbano del sector mediante la adecuación de espacios públicos, el mejoramiento de la vivienda, el equipamiento comunitario y la definición de zonas de alto riesgo.*
- *Ofrece a los interesados asesoría para adelantar el proceso de titulación de predios*
- *Facilita a los propietarios acceder a créditos para vivienda*
- *Valoriza la vivienda y los terrenos en su área de influencia*
- *Brinda seguridad y estabilidad a la familia*
- *Aumenta el nivel de arraigo y sensibilidad de los pobladores y los compromete con el desarrollo de su barrio*

COBERTURA

- *4.000 familias, 4500 lotes y aproximadamente 30.000 personas*
- *15 barrios en Soacha: Santo Domingo, Luis Carlos Galán I, Luis Carlos Galán II, Carlos Pizarro, Villa Mercedes I, II, III, Casaloma, Loma linda, la Capilla, J. Rincón, Balcanes, Terranova, El Arroyo y Villa Sandra . Arrayanes y Santa Bibiana en Santa Fe de Bogotá*

ACTIVIDADES

- Levantamiento topográfico
- Reglamentación de los barrios incorporados
- Formulación y puesta en marcha de las acciones de habilitación

RESULTADOS

- Plano de cada barrio
- Análisis zonal y acciones de habilitación para cada barrio
- Proyecto de resolución aprobatoria del barrio
- Proyecto de minuta por medio de la cual se hace entrega de las zonas públicas del barrio
- Comunicaciones con autoridades municipales

A. LEGALIZACION Y REGULARIZACION URBANISTICA

- **FUNDAC** asumirá la coordinación de las relaciones entre la Sociedad de Mejoras y Ornato, la Comunidad y las Autoridades Municipales
- La Sociedad de Mejoras y Ornato mediante contrato realizará las actividades mencionadas. El valor del contrato es de \$ 100 millones y su duración de nueve meses.
- El municipio de Soacha realizará el análisis técnico, aprobará la legalización de los barrios y expedirá las autorizaciones respectivas

B. TITULACIÓN DE PREDIOS

- **Analizadas jurídicamente todas las posibilidades para adelantar el proceso de titulación se encontró que la más recomendable es la Sentencia Judicial a través de un Proceso de Pertenencia que faculta la Ley 9 de 1989.**
- **No se descarta la negociación Directa con el propietario o propietario(s) de los terrenos pero en la práctica ha presentado serias dificultades.**

A. Fortalecimiento de las Organizaciones Comunitarias del sector

- **Se recomienda que a través de FUNDAC se apoye el Programa de Titulación de Predios (4.000 predios - 30.000 hab.) asesorando a los ocupantes de los terrenos que cumplan con los requisitos descritos en la ley 9 de 1989 y quieran adelantar un proceso de pertenencia.**

II. Consolidación de los programas existentes

- **Fortalecimiento de las organizaciones comunitarias, de las instituciones y programas existentes**
- **Fortalecimiento del Puesto de Salud**
- **Ampliación de la Unidad Educativa**

A. Fortalecimiento de las Organizaciones Comunitarias del sector

OBJETIVO GENERAL

- **Mejorar la prestación de los servicios de las Instituciones y programas existentes**

ACTIVIDADES

- **Capacitación en :**
 - Manejo administrativo, contable y financiero
 - Diseño y Formulación de Proyectos
 - Mediación y resolución de conflictos
 - Mecanismos de Participación ciudadana
 - Ley general de la educación
- **Asesoría y apoyo jurídico en la conformación de organizaciones comunitarias y en el desarrollo de sus actividades**

RESULTADOS

- **Aumentar la capacidad de gestión de las Organizaciones administradoras de los servicios**
- **Aumentar la cobertura de los servicios**
- **Consolidar legalmente las organizaciones**

RECURSO HUMANO

Estudiantes de último año de la U. Sto Tomás de las Facultades de Economía, Contabilidad, Comunicación social y Derecho

RECURSOS FÍSICOS

Cámara de Comercio - Sede Cazucá

B. Fortalecimiento del Puesto de Salud

OBJETIVO GENERAL

Mejorar la prestación de los servicios del Puesto de Salud del Barrio Luis Carlos Galán 1

ACTIVIDADES

- **Capacitar en prevención y educación para la salud**
- **Diseñar y elaborar el material educativo en prevención y educación en salud**

POBLACIÓN BENEFICIADA

Habitantes de la parte media-alta de los Barrios de Altos de Cazucá

RESULTADOS

- *Aumentar la cobertura de los servicios del puesto de salud*
- *Mejorar la calidad de los servicios*

RECURSO HUMANO

- *Estudiantes de último año de la U. Sto. Tomás de las Facultades de Comunicación social y psicología*
- *Estudiantes de último año de la U. San Martín de las Facultades de Optometría, Odontología y Medicina.*

C. Ampliación de la Unidad Educativa de Altos de Cazucá

JUSTIFICACIÓN

Los jóvenes que terminan 9 grado de educación básica no tienen en donde continuar los estudios de 10° y 11° de media vocacional

POBLACIÓN BENEFICIADA

Jóvenes del sector de Altos de Cazucá entre los 14 y 19 años

OBJETIVO

- **Ampliar la cobertura escolar a los grados 10° y 11° media vocacional en el sector de Altos de Cazucá**

ACTIVIDADES

- **Construir dos aulas con capacidad para 40 alumnos c/u para las áreas de artes y centro de computo**
- **Dotar los laboratorios de Física y Química**
- **Nombrar 5 docentes para las cátedras de Física, Química, Filosofía, Sistemas y Artes.**
- **Dotar de computadores a la sala del centro de cómputo**

III. Fortalecimiento de las Comunidades en la Prevención y Resolución de Conflictos

JUSTIFICACIÓN

Altos niveles de violencia , existencia de pandillas en el sector, falta de solidaridad ciudadana y participación de la comunidad para la solución de los problemas del sector

OBJETIVO

Implementar un proceso de autogestión comunitaria que favorezca la prevención y resolución de los conflictos más frecuentes entre los habitantes del sector

IV. Programa de Empleo y Vivienda para los Barrios de Altos de Cazucá

ACTIVIDADES

- **Diagnóstico de la comunidad para detectar problemáticas más frecuentes.**
- **Crear un plan de inserción al interior de la comunidad**
- **Formación de multiplicadores en resolución de conflictos**
- **Difusión y promoción del programa para garantizar el uso del servicio.**

RESULTADOS

- **Construir una cultura de consenso que se constituya en una herramienta de cambio para la convivencia**
- **Reconocimiento del conflicto que los enfrenta.**
- **Implementar el modelo de conciliación con equidad**

RECURSO HUMANO

Funcionarios del Centro de Arbitraje y Conciliación de la CCB, Trabajadora social de la CCB, Líderes comunitarios seleccionados dentro del programa

IV. Programa de Empleo y Vivienda para los Barrios de Altos de Cazucá

Objetivo

- **Ofrecer un servicio integral de vivienda a los habitantes de Altos de Cazucá a través de autogestión y autoconstrucción , que a la vez se convierta en una oportunidad de generación de ingresos para las familias.**

Actividades

- **Montaje de una fábrica de Plaquetas, bloques y baldosines con el apoyo del Instituto Colombiano de Productores de Cemento (ICPC)**
- **La producción de la fábrica y el mejoramiento del entorno físico generarán una serie de empleos y pequeñas empresas de bienes y servicios en el sector**

BENEFICIARIOS

- **4.000 familias que habitan viviendas de materiales provisionales en espacios de 6 x 12mts**

CAZUCA : PLAN DE INTERVENCION SEGÚN COSTOS Y FUENTES DE FINANCIAMIENTO
(Millones de \$)

Programa	Cámara de Comercio	Municipio	Otras entidades gubernamentales	Empresarios	Comunidad	Total
Proyecto de legalización urbanística	10.0	-	-	80.5	-	90.5
Juicios de pertenencia para titulación ¹	-	-	-	-	920.0	920.0
Consolidación programas existentes	20.0	20.0	30.0	110.0	-	180.0
Programa de vivienda y empleo	-	-	20.0	15.0	-	35.0
Subtotal Proyectos	30.0	20.0	50.0	205.5	920.0	1225.5
Administración de los proyectos (Fundac)	-	-	-	144.0 ²	-	144.0
TOTAL	30.0	20.0	50.0	349.5³	920.0	1.369.5
Participación (%)	2.3	1.5	3.7	25.5	67.0	100.0

¹ Incluye honorarios del abogado (\$180.000 por predio) y gastos del proceso (\$50.000 por predio). Se calculó para 4.000 predios.

² Los gastos de funcionamiento de Fundac para administrar los proyectos serían de \$4.0 millones promedio mensuales por año. Para los 36 meses, cada empresario aportaría \$3.6 millones, equivalente a \$100.000 mensuales.

³ El aporte percapita de los empresarios teniendo en cuenta 40 aportantes, sería para los tres años de \$8.7 millones de los cuales \$5.1 sería para los proyectos y \$3.6 para la administración de los proyectos a cargo de Fundac.